



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
дорожно-благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Стефанову А. Б.

от 17.11.2025 № 23/2.3/01348

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497 «О порядках выдачи согласий в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения, предусмотренных частью 2.1 статьи 19, частями 1, 4 статьи 20, частью 11 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257 – ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497 «О порядках выдачи согласий в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения, предусмотренных частью 2.1 статьи 19, частями 1, 4 статьи 20, частью 11 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект муниципального правового акта). Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497, в приложения 1 – 3 к указанному постановлению, содержащие Порядок выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения на планируемое размещение инженерных коммуникаций при проектировании прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильной дороги местного значения, а также перечень документов, необходимых для выдачи такого согласия (далее – Порядок 1), Порядок выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другой автомобильной дороге, а также перечень документов, необходимых для выдачи такого согласия (далее – Порядок 2), Порядок выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения в целях реконструкции, капитального ремонта, ремонта примыкания объекта дорожного сервиса, размещаемого в границах полосы отвода автомобильной дороги местного значения, к автомобильной дороге местного значения, а также перечень документов, необходимых для выдачи такого согласия (далее – Порядок 3). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование муниципального правового акта, приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативными правовыми актами города Новосибирска.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические и физические лица, департамент, осуществляющий выдачу согласия владельца автомобильной дороги местного значения от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/27292>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 08.09.2025 по 19.09.2025. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 23.09.2025 по 13.10.2025. Информационное сообщение о

проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/27292>). О проведении публичных консультаций были извещены руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в преамбуле постановления мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497 в перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно принято, включены Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации», приказ Минтранса России от 18.02.2025 № 49 «Об установлении требований к составу и содержанию документации по организации дорожного движения», постановление мэрии города Новосибирска от 17.03.2025 № 2733 «О перечне органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог общего пользования местного значения города Новосибирска либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах города Новосибирска». Соответствующие

изменения подпунктом 3.1.2 проекта муниципального правового акта внесены в пункт 1.1 Порядка 2. Правовое регулирование направлено на актуализацию муниципального правового акта, обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление согласия.

Подпунктами 1.2, 3.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в наименование Порядка 2 в подпункте 1.2 постановления мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497 и приложении 2 к указанному постановлению, в соответствии с которыми согласие в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения выдается при примыкании к автомобильной дороге местного значения прилегающей территории, предназначенной для размещения объектов капитального строительства различного назначения. Правовое регулирование является избыточным, поскольку установлено с превышением полномочий органов местного самоуправления, противоречит статье 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункту 1.2 Порядка 2, согласно которым согласие в письменной форме владельцев автомобильных дорог выдается при строительстве, реконструкции являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге, что влечет необоснованные обязанности субъектов правоотношений по получению согласия владельцев автомобильных дорог местного значения при примыкании к ним прилегающей территории, предназначенной для размещения объектов капитального строительства различного назначения, нарушение их прав и интересов.

Подпунктами 1.3, 2.1, 3.1.3, 4.1 проекта муниципального правового акта в пункте 4 постановления мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497, пунктах 1.3 Порядка 1, Порядка 2, Порядка 3 исключаются слова «и транспорта». Выбранное правовое регулирование обеспечивает приведение муниципального правового акта в соответствие с решением Совета депутатов города Новосибирска от 30.10.2024 № 820 «О реорганизации департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска и внесении изменений в решение городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска», согласно пункту 2 которого департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска переименован в департамент дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, при этом соответствующие изменения не внесены в форму заявления о выдаче согласия, определенную приложением к Порядку 2, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, может повлечь необоснованные отказы в приеме заявлений о выдаче согласия участникам правоотношений.

Подпунктом 3.1.4 проекта муниципального правового акта предлагается включить в перечень документов, прилагаемых к заявлению о выдаче согласия, определенный пунктом 2.3 Порядка 2, варианты проектных решений по

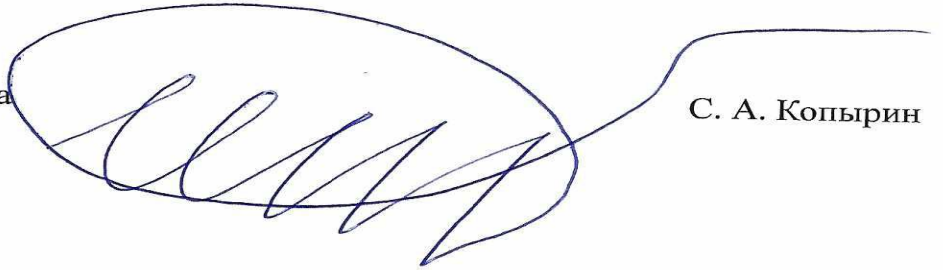
организации дорожного движения, содержащие перечень проектных решений по организации дорожного движения в соответствии с пунктом 31 приказа Минтранса РФ от 18.02.2025 № 49 «Об установлении требований к составу и содержанию документации по организации дорожного движения», оценку эффективности мероприятий по организации дорожного движения проектного решения в соответствии с пунктом 39 указанного приказа с исходными данными полученными в результате обследования дорожно-транспортной ситуации на прилегающей улично-дорожной сети, результаты сравнения оценок эффективности организации дорожного движения до и после реализации предлагаемых мероприятий, а также результаты сравнения нескольких вариантов проектных решений по организации дорожного движения с утверждаемым вариантом проектных решений по организации дорожного движения. Кроме того, в случае проезда к автомобильной дороге местного значения через соседние земельные участки к заявлению о выдаче согласия прилагается согласие в письменной форме владельцев земельных участков, по которым осуществляется проезд. Проектом муниципального правового акта устанавливается, что схема планируемого пересечения и (или) примыкания на земельных участках полосы отвода и придорожной полосы автомобильной дороги регионального значения, прилагаемая к заявлению о выдаче согласия, должна изображаться на топооснове. Также в документах о порядке и объеме работ по ремонту (при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте пересечений и (или) примыканий к автомобильной дороге местного значения) должен указываться срок их выполнения. Правовое регулирование направлено на совершенствование муниципального правового акта, обеспечение безопасности и эффективности движения транспорта и пешеходов, соответствует требованиям Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказу Минтранса РФ от 18.02.2025 № 49 «Об установлении требований к составу и содержанию документации по организации дорожного движения», устанавливающими требования к обеспечению эффективности организации дорожного движения, к составу и содержанию документации по организации дорожного движения.

Необходимо отметить, что проект муниципального правового акта содержит ряд неточностей юридико-технического характера. Так, в подпункте 1.2 постановления от 19.07.2021 № 2497, приложении 2 к постановлению от 19.07.2021 № 2497 с учетом предлагаемых подпунктами 1.2, 3.1 проекта муниципального правового акта изменений дублируется слово «примыкания» в наименовании Порядка 2, также в пункте 3 проекта муниципального правового акта указана ошибочная нумерация подпунктов, что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, влечет неясность, неоднозначность толкования положений проекта муниципального правового акта, в том числе субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения

предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.2, пункт 3, подпункт 3.1 проекта муниципального правового акта, приложение к Порядку 2). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

